

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO**

z dnia 2013 r.

**w sprawie uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony
bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2014-2016.**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2013 poz. 595 z późn. zm.)

RADA POWIATU RACIBORSKIEGO

uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2014-2016 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2014 - 2016.

1. Wstęp.

W dzisiejszych czasach bezpieczeństwo publiczne identyfikowane jest z szeroko pojętym ładem oraz porządkiem społecznym. Bezpieczeństwo to również szybkość reagowania na pojawiające się zagrożenia jak również podejmowanie działań w zakresie prewencji. Wychodząc naprzeciw pojawiającym się problemom tworzy się Powiatowy Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego ukierunkowujący działania podejmowane przez samorząd powiatowy jak również powiatowe służby, inspekcje i straże na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego. Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego tworzony na podstawie o art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym ustalać powinien główne kierunki działań dla samorządów, służb, inspekcji oraz straży w zakresie zapobiegania negatywnych zjawiskom zachodzącym w lokalnych społecznościach. Obecnie ludność powiatu raciborskiego liczy ok. 106 tys. osób, co stanowi około 2,30 % ogólnej liczby mieszkańców województwa śląskiego. Racibórz na którego terenie zameldowanych jest ok. 53 tys. osób stanowi około 50 % ogółu mieszkańców wszystkich gmin powiatu.



Zagrożenia na terenie powiatu raciborskiego pogrupować można tematycznie biorąc pod uwagę poszczególne rodzaje zagrożeń. Zaliczmy do nich zagrożenia o charakterze naturalnym, kryminalnym, uzależnionym od sytuacji geo-politycznej, czy zagrożenia o charakterze społecznym często kojarzone z aktualnym poczuciem bezpieczeństwa przez mieszkańców społeczności lokalnej. Większość przestępstw będących w gestii zwalczania ze strony organów ścigania dokonywanych na terenie powiatu raciborskiego to przestępstwa o charakterze kryminalnym. Celem tworzenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego jest m.in. zapobieganie tendencjom negatywnych zjawisk, wytyczanie kierunków działań zmierzających do niwelowania przestępczości. Przestępczość kryminalna jest szczególnie zauważalna i dokuczliwa dla mieszkańców, którzy zwykle nie mają do czynienia z przestępczością zorganizowaną czy gospodarczą, natomiast znacznie częściej spotykają się z kradzieżami, włamaniami, niszczeniem mienia czy rzadziej rozbojami. Przestępstwa te stanowią większość wszystkich stwierdzonych przez Policję przestępstw kryminalnych. Kolejną kategorią pod względem liczby popełnianych przestępstw są przestępstwa drogowe. Na trzecim miejscu pod względem liczby przestępstw stwierdzonych to przestępstwa gospodarcze. W zakresie dalszej analizy zagrożeń należy wymienić te związane z zagrożeniami naturalnymi czyli pożary, powodzie, anomalie pogodowe powodujące silne burze i porywiste wiatry. W mniejszym stopniu wspomnieć należy o potencjalnych zagrożeniach radiacyjnych, chemicznych czy biologicznych (uzależnionych w znacznej mierze od czynników zewnętrznych). Ponadto do potencjalnych zagrożeń zaliczyć należy zagrożenia w zakresie zwalczania chorób zakaźnych zwierząt. Również współczesne technologie niosą za sobą określone zagrożenia jak np. zjawisko szeroko rozumianej tzw. cyberprzemocy oraz wykorzystywania sieci internet do popełniania czynów karalnych. Dokładna identyfikacja katalogu aktualnych zagrożeń oraz jego ocena dokonywana jest w dokumentach planistycznych tj. Plany Zarządzania Kryzysowego, Plany Obrony Cywilnej, Plany operacyjne na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa Państwa na szczeblu odpowiednio województwa, powiatu oraz gminy. Dokładne dane statystyczne w zakresie przestępczości oraz wykroczeń przedstawiane są Radzie Powiatu w corocznych sprawozdaniach z realizacji zadań powiatowych służb, inspekcji oraz straży. Dane te stanowią punkt wyjścia do sformułowania najważniejszych założeń w tworzenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości, ochrony bezpieczeństwa obywateli oraz porządku

publicznego. Celem niniejszego programu nie jest ujęcie wszystkich zadań ustawowych realizowanych przez określone służby w zakresie ich ustaw resortowych. Program powinien zawierać główne założenia, kierunki podejmowanych przedsięwzięć oraz możliwość ich korygowania w trakcie jego realizacji. Zapisy niniejszego programu w zakresie przyjętych ogólnie celów zawierają skonkretyzowane działania podejmowane przez określone podmioty publiczne w powiecie raciborskim. Przedsięwzięcia te nie stanowią katalogu zamkniętego i nie ograniczają działalności podmiotów jedynie do ich zakresu. Na szczególną uwagę zasługuje planowane w roku 2014 przedsięwzięcie - podprogram prewencyjny powstały z inicjatywy Komendy Powiatowej Policji w Raciborzu ukierunkowany na problematykę pracy obywateli poza granicami kraju w ścisłej współpracy z państwem holenderskim. Przedstawiony program zawiera cele, przedsięwzięcia, harmonogram realizacji oraz realizatorów poszczególnych działań. Program (projekt) został przyjęty przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2013 r.

2. Cele programu:

1. Cel prewencyjno – wychowawczy oraz informacyjny.
2. Przeciwdziałanie zagrożeniom o charakterze kryzysowym.
3. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
4. Wzrost zaufania społecznego do Policji, innych służb i instytucji działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.
5. Ograniczanie liczby przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych dla mieszkańców.
6. Sprawozdawczość z realizacji zadań służb, inspekcji i straży.
7. Poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz przeciwpowodziowego powiatu.
8. Poprawa bezpieczeństwa sanitarno – epidemiologicznego oraz weterynaryjnego.
9. Sprawozdawczość oraz ocena programu.

3. Realizacja celów, plan przedsięwzięć harmonogram.

Cel programu	Realizator / partner	Przedsięwzięcie	2014	2015	2016	Uwagi
Cel prewencyjno – wychowawczy oraz informacyjny.	Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu. Starostwo Powiatowe w Raciborzu. Urzędy Miast i Gmin.	Prowadzenie cyklu spotkań z uczniami szkół z terenu powiatu raciborskiego na tematy związane z popełnianiem przestępstw oraz wykroczeń oraz grożących sankcji za ich popełnienie. Konkursy edukacyjne (plastyczne) dla dzieci i młodzieży. Działania informacyjno - edukacyjne o zagrożeniach w ramach programów organizowanych przez Wojewodę Śląskiego poprzez wspieranie akcji m.in.: „Bezpieczne Ferie”, „Bezpieczne Wakacje”. Przeprowadzanie wśród uczniów szkół ponadgimnazjalnych anonimowej ankiety dot. zachowań przestępczych oraz przemocy.	X	X	X	<i>Powiat, Gminy organizują dla szkół: zgodnie z kompetencją oraz właściwością przy wsparciu merytorycznym Prokuratury Rejonowej oraz Komendy Powiatowej Policji.</i>
	Prokuratura Rejonowa w Raciborzu. Powiatowy Urząd Pracy w Raciborzu. Dyrektorzy Szkół Ponadgimnazjalnych.	Realizacja podprogramu prewencyjnego, którego adresatem będą mieszkańcy powiatu raciborskiego. Podprogram dotyczy kampanii informacyjno-edukacyjnej wśród mieszkańców powiatu raciborskiego w tym wśród młodzieży szkół ponadgimnazjalnych, związanej z problematyką podjęcia pracy poza granicami kraju w oparciu ściśle współpracę z państwem Holandii. Podprogram obejmuje problemy oraz elementy: -wyzysku polskich obywateli poza granicami, - zagrożeń związanych z pracą za granicą, - zagrożeń kryminalnych, - podstawowych informacji nt. systemu prawnego w Holandii ze wskazaniem różnic w systemie prawnym polskim i holenderskim,	X			<i>Realizator i koordynator podprogramu - Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu.</i>

		- sposobów postępowania w sytuacjach zagrożenia oraz instytucji pomocowych na terenie Holandii.				
Przeciwdziałanie zagrożeniom o charakterze kryzysowym.	Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Gminy. Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Raciborzu.	Organizacja ćwiczeń mających na celu praktyczne oraz aplikacyjne rozwinięcie procedur Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu w latach 2012/2014 w ramach ćwiczeń obronnych lub ćwiczeń zarządzania kryzysowego.	X	X	X	Zgodnie z odrębnymi harmonogramami
	Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Gminne Centra Zarządzania Kryzysowego.	Aktualizacja procedur Planów Zarządzania Kryzysowego oraz Planu Operacyjnego Ochrony Przed Powodzią.	X	X	X	
	Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Gminne Centra Zarządzania Kryzysowego.	Współpraca z organami, instytucjami i zakładami w zakresie rozpoznawania, prognozowania zagrożeń i poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu. Aktualizacja charakterystyki zagrożeń w powiecie.	X	X	X	

Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym na obszarze powiatu raciborskiego.	Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu. Starostwo Powiatowe w Raciborzu. Urzędy Miast i Gmin.	<p>Doposażenie Komendy Powiatowej Policji w sprzęt niezbędny lub środki finansowe do realizacji zadań bieżących.</p> <p>Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.</p> <p>Organizacja konkursów dla uczniów szkół w ramach prowadzenia edukacji na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.</p> <p>Systematyczne kontrolowanie pod względem bezpieczeństwa szkół, miejsc użyteczności publicznej.</p> <p>Akcje cykliczne w tym m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zimowy Turniej Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, • Turniej Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, • Bezpieczna droga do szkoły, • Miasteczko Ruchu Drogowego – przemarsz profilaktyczny, • Współorganizacja egzaminów na karty rowerowe, • Przygotowanie poradników dla pieszych, rowerzystów, młodych uczestników ruchu drogowego, • Akcje cykliczne: „Trzeźwość”, „Znicz”, • Akcje informacyjne w lokalnych mediach. 	X	X	X	<i>Doposażenie w sprzęt w ramach możliwości finansowych budżetu powiatu oraz gmin.</i>
Wzrost zaufania społecznego do Policji, innych służb i instytucji działających na rzecz poprawy	Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Raciborzu. Komenda Powiatowa	Prowadzenie cyklu programów w lokalnych mediach na temat występujących zagrożeń i skutecznych metod ich niwelowania poprzez propagowanie zasad bezpiecznych zachowań.				<i>W ramach posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku</i>

bezpieczeństwa i porządku publicznego.	Policji w Raciborzu. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Raciborzu. Prokuratura Rejonowa W Raciborzu	Organizowanie spotkań przedstawicieli Policji i Prokuratury Rejonowej z uczniami szkół w celu omówienia sankcji prawno-karnych oraz odpowiedzialności karnej nieletnich za popełniane przestępstwa oraz wykroczenia. Promowanie działalności dzielnicowych społeczności lokalnym poprzez publiczną informację w gminach oraz na stronach www.oraz lokalnych mediach.	X	X	X	
Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych dla mieszkańców.	Komenda Powiatowa Policji. Straż Miejska w Raciborzu.	Kontynuacja działań na rzecz wspólnych patroli Policji z innymi formacjami mundurowymi. Zwiększenie wśród lokalnej społeczności roli dzielnicowego jako policjanta pierwszego kontaktu. <u>Akcje cykliczne:</u> <ul style="list-style-type: none"> • „Bezpieczne Miasto”, • „Bezpieczna Gmina”, • Akcje wymierzone w przeciwdziałanie narkomanii”, • Akcje wymierzone w zwalczanie tzw. „cyberprzemocy” oraz przestępstw dokonywanych za pośrednictwem sieci internet. 	X	X	X	<i>W ramach posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku</i>
Sprawozdawczość z realizacji zadań służb, inspekcji i straży.	Komenda Powiatowa Policji. Komenda Powiatowa PSP. Śląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych. Zarząd Zlewni Górnej Odry. Powiatowa Stacja Sanitarno-	Coroczne sprawozdania z realizacji ustawowych zadań przez powiatowe służby inspekcje i straże poszerzone o sprawozdania wybranych instytucji. Sprawozdania przedkładane Radzie Powiatu Raciborskiego. Coroczna ocena stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz zabezpieczenia przeciwpowodziowego powiatu. Sprawozdanie	X	X	X	<i>Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na kolejny rok kalendarzowy.</i>

	Epidemiologiczna. Powiatowy Inspektorat Weterynarii.	przedkładane Radzie Powiatu Raciborskiego. Coroczne przedkładanie Radzie Powiatu Raciborskiego sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.				
Poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz przeciwpowodziowego powiatu.	Starostwo Powiatowe w Raciborzu. Urzędy Miast i Gmin. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Raciborzu. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej. Śląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych.	Stałe doskonalenie współpracy i koordynacji działań służb, inspekcji, straży oraz innych uczestników działań ratowniczych na terenie powiatu. Stały monitoring i właściwe reagowanie na zagrożenia pożarowe w tym pożary kompleksów leśnych, wypalane traw, pozostałości po zbożach oraz na inne pojawiające się zagrożenia. Przeprowadzanie corocznych przeglądów przeciwpowodziowych na obszarze powiatu raciborskiego w miesiącach kwiecień – maj oraz inicjowanie realizacji wniosków stwierdzonych w wyniku przeglądów. Wspieranie działań Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Raciborzu w zakresie wyposażenia w sprzęt niezbędny do realizacji ustawowych zadań w tym działań ratowniczych.	X	X	X	<i>Doposażenie w sprzęt w ramach możliwości finansowych budżetu powiatu oraz gmin.</i>
Poprawa bezpieczeństwa sanitarno – epidemiologicznego oraz weterynaryjnego	Powiatowa Stacja Sanitarno- Epidemiologiczna w Raciborzu. Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Raciborzu.	Realizacja zadań ustawowych w tym przede wszystkim w zakresie: higieny lecznictwa w placówkach udzielających świadczeń zdrowotnych, higieny komunalnej i środowiska, higieny pracy, higieny dzieci i młodzieży, higieny żywności, żywienia i przedmiotów użytku, zapobiegawczego nadzoru sanitarnego, oświaty zdrowotnej i promocji zdrowia.	X	X	X	

		W zakresie Powiatowego Lekarza Weterynarii działania podejmowane w zakresie m.in.: zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, badań kontrolnych zakażeń zwierząt, monitorowania chorób odzwierzęcych i odzwierzęcych czynników chorobotwórczych oraz związanej z nim odporności na środki przeciwdrobnoustrojowe u zwierząt w produktach pochodzenia zwierzęcego i środkach żywienia zwierząt, badań zwierząt rzeźnych oraz produktów pochodzenia zwierzęcego, przeprowadzania kontroli weterynaryjnej w handlu i wywozie zwierząt oraz produktów w rozumieniu przepisów o kontroli weterynaryjnej w handlu.				
Sprawozdawczość oraz ocena programu.	Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.	Okresowa analiza programu przez składanie cyklicznych sprawozdań. Korygowanie podejmowanych działań. Posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.	X	X	X	<i>W ramach posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.</i>

Realizatorzy i partnerzy programu:

Starostwo Powiatowe w Raciborzu zgodnie z właściwością oraz kompetencją.

Urzędy Miast i Gmin zgodnie z właściwością oraz kompetencją.

Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu.

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Raciborzu.

Powiatowa Stacja Sanitarno - Epidemiologiczna w Raciborzu.

Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Raciborzu.

Prokuratura Rejonowa w Raciborzu.

Szkoły ponadgimnazjalne.

Powiatowy Urząd Pracy w Raciborzu.

Opisane wyżej cele oraz przedsięwzięcia będą realizowane w latach 2014-2016. Działania doraźne nie ujęte w niniejszym programie będą analizowane przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniach cyklicznych oraz podejmowane będą przez poszczególne podmioty zgodnie z kompetencją. Nadzór merytoryczny nad realizacją programu powierza się Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

UZASADNIENIE

Zgodnie z regulacjami prawnymi ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu. Natomiast projekt programu przygotowywany jest przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku.

Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego powinien być ukierunkowany na cele związane z zapobieganiem przestępczości oraz szeroko rozumianym podniesieniem oraz zapewnieniem standardów bezpieczeństwa publicznego lokalnej społeczności.

Harmonogram czasowy programu określa główne kierunki działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców na terenie powiatu raciborskiego w latach 2014 - 2016 oraz stanowi kontynuację założeń opracowanych przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na lata 2011-2013, przyjętych przez Radę Powiatu Raciborskiego w roku 2011. Poszczególne przedsięwzięcia ujęte w programie realizowane oraz uszczegóławiane będą przede wszystkim przez służby, inspekcje oraz straże w ramach realizacji zadań bieżących jak również przez administrację publiczną.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest w tym stanie prawnym i faktycznym uzasadnione i celowe.